

Становище на Европейския комитет на регионите — Създаване на Европейски орган по труда

(2018/C 461/03)

Главен докладчик: Doris KAMPUS (AT/PES), регионален министър на социалните въпроси, труда и интеграцията в правителството на регионална провинция Щирия

Отправен документ: Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета за създаване на Европейски орган по труда от 13 март 2018 г. (текст от значение за ЕИП и за Швейцария)

COM(2018) 131 final

I. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ЗА ИЗМЕНЕНИЯ

Изменение 1

Предложение за решение

Съображение 5

Текст, предложен от Европейската комисия	Изменение на КР
(5) Следва да бъде създаден Европейски орган по труда („Органът“), за да се спомогне за укрепването на справедливостта и доверието в единния пазар. За тази цел Органът следва да подпомага държавите членки и Комисията при подобряването на достъпа до информация за физическите лица и работодателите относно техните права и задължения в положение на трансгранична трудова мобилност, както и достъпът до съответните услуги; да подпомага спазването от страна на държавите членки и сътрудничеството между тях с цел гарантиране на ефективното прилагане на правото на Съюза в тези области, както и да осигурява медиацията и да улеснява намирането на решение при трансгранични спорове или нарушения на функционирането на пазара на труда.	(5) Следва да бъде създаден Европейски орган по труда („Органът“), за да се спомогне за укрепването на справедливостта и доверието в единния пазар. За тази цел Органът следва да подпомага държавите членки и Комисията при подобряването на достъпа до информация за физическите лица и работодателите относно техните права и задължения в положение на трансгранична трудова мобилност, както и достъпът до съответните услуги; да подпомага спазването от страна на държавите членки и сътрудничеството между тях с цел гарантиране на ефективното прилагане на правото на Съюза в тези области, както и да осигурява медиацията и да улеснява намирането на решение при трансгранични спорове или нарушения на функционирането на пазара на труда. Това включва и последователна и ефективна схема за правоприлагане.

Изложение на мотивите

За ясното, справедливо и ефективно прилагане на правните разпоредби на Съюза относно трансграничната трудова мобилност и координирането на системите за социалната сигурност на националните и регионалните власти са необходими подходящи механизми за правоприлагане, които имат и въздържаш превантивен ефект.

Изменение 2

Предложение за решение

Съображение 14 а (ново)

Текст, предложен от Европейската комисия	Изменение на КР
	(14а) <i>За по-голяма правна сигурност и единно правоприлагане (включително от компетентните по места съдилища) е безусловно необходимо да се въведат правила за правомерното използване на информация (напр. допустимост като доказателство), която е събрана по време на инспекции. Следва да се гарантира, че резултатите от съвместни инспекции могат да бъдат използвани по един и същ начин.</i>

Изложение на мотивите

От години Комитетът на старшите инспектори по труда (SLIC) препоръчва да се изясни статута на общите действия в рамките на ЕС.

Изменение 3

Предложение за решение

Член 5, буква в)

Текст, предложен от Европейската комисия	Изменение на КР
в) координиране и подпомагане на съгласуваните и съвместните инспекции в съответствие с членове 9 и 10;	в) укрепване , координиране и подпомагане на съгласуваните и съвместните инспекции в съответствие с членове 9 и 10;

Изложение на мотивите

Съгласуваните съвместни инспекции на националните компетентни органи следва да бъдат значително укрепени по естеството си, с цел да се подобри изпълнимостта на резултатите.

Изменение 4

Предложение за решение

Член 5, буква й) (нова)

Текст, предложен от Европейската комисия	Изменение на КР
	й) улесняване на приемствеността в работата на съществуващите действащи структури, включително трансгранични партньорства по линия на EURES, които насърчават сътрудничеството в трансграничните региони с цел подкрепа на справедлива трансгранична мобилност.

Изложение на мотивите

Обещанията от Комисията полезни взаимодействия и интеграцията на съществуващите и действащи структури (като напр. граничните партньорства в рамките на EURES, които са от значение за регионите) би трябвало да бъдат гарантирани и да бъдат също бюджетно обезпечени.

Изменение 5

Предложение за решение

Член 6, буква в)

Текст, предложен от Европейската комисия	Изменение на КР
в) предоставя на работодателите необходимата информация за трудовото законодателство и за условията на живот и труд, приложими за работниците в положение на трансгранична трудова мобилност, включително командированите работници;	в) предоставя на работодателите и работниците необходимата информация за трудовото законодателство и за условията на живот и труд, приложими за работниците в положение на трансгранична трудова мобилност, включително командированите работници;

Изложение на мотивите

Би трябвало да се предоставя на разположение специализирана информация за целия спектър от социални партньори.

Изменение 6

Предложение за решение

Член 6, буква ж) (нова)

Текст, предложен от Европейската комисия	Изменение на КР
	ж) насърчава обмяна на информация между засегнатите от мобилност региони, градове и общини, за да могат по структурен начин да бъдат обменяни и споделяни знания и опит.

Изложение на мотивите

Информацията за местните условия и местния опит предоставя важен принос за подобряване на сътрудничеството, за изграждането на капацитет и за използването и укрепването на наличното познание.

Изменение 7

Предложение за решение

Член 7, параграф 1, буква д) (нова)

Текст, предложен от Европейската комисия	Изменение на КР
	д) насърчава обмяна на добри практики между засегнатите от мобилност региони, градове и общини и разпространява този опит.

Изложение на мотивите

Би трябвало да се гарантира обмен на опит включително в областта на услугите.

Изменение 8

Предложение за решение
член 8, параграф 1, буква г)

Текст, предложен от Европейската комисия	Изменение на КР
г) улеснява процедурите за трансгранично налагане на санкции и глоби;	г) улеснява процедурите за трансгранично налагане на национални санкции и глоби и разработва предложения за насърчаване на повече прозрачност и съгласуваност при налагането на национални санкции в трансграничен контекст;

Изложение на мотивите

Недостатъчно регламентираната отчетност при налагането на национални санкции и глоби в трансграничен контекст заплашва ефикасното прилагане на правото на Съюза при трансграничното сътрудничество на регионалните власти.

Изменение 9

Предложение за решение
Член 9, параграф 1

Текст, предложен от Европейската комисия	Изменение на КР
1. По искане на една или няколко държави членки Органът координира съгласуваните или съвместните инспекции в области, попадащи в обхвата на компетенциите на Органа. Искането може да бъде подадено от една или от няколко държави членки. Органът може също да предложи на органите на съответните държави членки да извършат съгласувана или съвместна инспекция.	1. По искане на една или няколко държави членки Органът координира съгласуваните или съвместните инспекции в области, попадащи в обхвата на компетенциите на Органа. Искането може да бъде подадено от една или от няколко държави членки в съответствие с националните практики относно пазара на труда в съответните държави членки. Органът може също да предложи на органите на съответните държави членки да извършат съгласувана или съвместна инспекция.

Изложение на мотивите

Следва да се вземе под внимание многообразието от национални традиции в наблюдението на спазването на правните задължения (включително институциите, които си сътрудничат с националните власти).

Изменение 10

Предложение за решение
Член 9, параграф 2

Текст, предложен от Европейската комисия	Изменение на КР
Когато орган на държава членка реши да не участва или да не извърши съгласуваната или съвместната инспекция по параграф 1, той предварително надлежно уведомява писмено Органа за основанията за своето решение. В тези случаи Органът уведомява другите съответни национални органи.	Когато орган на държава членка реши да не участва или да не извърши съгласуваната или съвместната инспекция по параграф 1, той предварително надлежно уведомява писмено Органа за основанията за своето решение. В тези случаи Органът уведомява другите съответни национални органи.

Изменение 11

Предложение за решение

Член 10, параграф 5а (нова)

Текст, предложен от Европейската комисия	Изменение на КР
	5а. <i>Резултатите от съвместните инспекции могат да бъдат използвани в участващите държави членки от страна на компетентните органи като доказателства със същата правна стойност като документи, които са били събрани в рамките на собствената и/или юрисдикция.</i>

Изложение на мотивите

От години Комитетът на старшите инспектори по труда (SLIC) препоръчва да се изясни правната обвързаност на общите действия в рамките на ЕС.

Засилването на сътрудничеството би трябвало да включва и уреждане и гарантиране на правомерното използване на резултатите от съвместните инспекции на всички административни равнища.

Изменение 12

Предложение за решение

Член 11, параграф 2, буква г (нова)

Текст, предложен от Европейската комисия	Изменение на КР
	г) <i>с цел актуализиране на тези познания се организира редовен обмен с най-силно засегнатите региони, градове и общини — както от държавите бенефициери, така и от страните на произход.</i>

Изложение на мотивите

В областта на анализите и оценките на риска също би трябвало да се осигури редовен обмен на опит и резултати от най-засегнатите региони.

Изменение 13

Предложение за решение

Член 18 (нов)

Текст, предложен от Европейската комисия	Изменение на КР
1. Управителният съвет се състои от един високопоставен представител от всяка държава членка и двама представители на Комисията, като всички те имат право на глас.	1. Управителният съвет се състои от един високопоставен представител от всяка държава членка и двама представители на Комисията и един представител на регионалните власти на държавите членки , като всички те имат право на глас.
2. Всеки член на Управителния съвет има заместник. Заместникът представлява съответния член в негово отсъствие.	2. Всеки член на Управителния съвет има заместник. Заместникът представлява съответния член в негово отсъствие.

Текст, предложен от Европейската комисия	Изменение на КР
3. Членовете на Управителния съвет, които представляват своите държави членки, и техните заместници се назначават от съответните държави членки въз основа на знанията им в областите, посочени в член 1, параграф 2, като се вземат под внимание съответните управленски, административни и бюджетни умения. Комисията назначава членовете, които ще я представляват. Държавите членки и Комисията полагат усилия за ограничаване на текучеството на представителите си в Управителния съвет, за да се гарантира непрекъснатостта на неговата работа. Всички страни се стремят да постигнат балансирано представителство на мъжете и жените в състава на Управителния съвет. 4. Мандатът на членовете и на техните заместници е четири години. Този мандат може да бъде удължаван. 5. Представителите на трети държави, които прилагат правото на Съюза в областите, попадащи в приложното поле на настоящия регламент, могат да участват в заседанията на Управителния съвет като наблюдатели.	3. Членовете на Управителния съвет, които представляват своите държави членки, и техните заместници се назначават от съответните държави членки въз основа на знанията им в областите, посочени в член 1, параграф 2, като се вземат под внимание съответните управленски, административни и бюджетни умения. Комисията назначава членовете, които ще я представляват. Представителят на регионалните власти на държавите членки се посочва от Комитета на регионите, като се избира измежду членовете от държави членки на Европейския съюз, в които законодателните правомощия в областта на политиката по заетостта се споделят с регионите. Държавите членки, Комисията и Комитетът на регионите полагат усилия за ограничаване на текучеството на представителите си в Управителния съвет, за да се гарантира непрекъснатостта на неговата работа. Всички страни се стремят да постигнат балансирано представителство на мъжете и жените в състава на Управителния съвет. 4. Мандатът на членовете и на техните заместници е четири години. Този мандат може да бъде удължаван. 5. Представителите на трети държави, които прилагат правото на Съюза в областите, попадащи в приложното поле на настоящия регламент, могат да участват в заседанията на Управителния съвет като наблюдатели.

Изложение на мотивите

В някои държави членки правомощията относно политиките по заетостта са поделени между държавата и регионите: уместно е в рамките на Управителния съвет на Европейския орган по труда да се предвиди и представител на регионалните власти, за да се гарантира балансирано представяне на интересите.

II. ПОЛИТИЧЕСКИ ПРЕПОРЪКИ

ЕВРОПЕЙСКИЯТ КОМИТЕТ НА РЕГИОНИТЕ

Общи съображения и принципна оценка на предложението

1. приветства целта на предложението да се укрепи справедливостта и доверието в единния пазар посредством по-ефективно прилагане на законодателството на Съюза в областта на трансграничната трудова мобилност и координирането на системите за социална сигурност;
2. приветства подхода за създаване на Европейски орган по труда с цел подкрепа на държавите членки в борбата с нередностите в областта на свободното движение на работниците, свободата на установяване и свободата на предоставяне на услуги, а с това и подобряване качеството на мобилността;
3. подчертава констатацията, че злоупотребяването с тези свободи не само отслабва сближаването в ЕС, но и води също така до значителни социални, икономически и бюджетни ограничения за регионите, градовете и общините и техните граждани;
4. във връзка с това отново заявява, че по този начин намаляват данъчните приходи и социално-осигурителните вноски и се оказва отрицателно въздействие върху заетостта, условията на труд, конкуренцията, местното и регионалното развитие, благосъстоянието и социалната сигурност;

5. следователно подкрепя подобряването на съгласуваността и улесняването на сътрудничеството на националните органи, които при ефективното прилагане на съществуващите правила за трансгранични случаи понастоящем се сблъскват с териториалните предели на правомощията;
6. подчертава, че по-добрата координация на равнището на ЕС на санкциите за нарушения на законодателството относно трудовата мобилност може да представлява възпиращ фактор за неспазването и да окаже значителен принос за постигането на по-ефективна система на изпълнимост, също и в духа на членове 81 и 82 от ДФЕС. Нещо повече, това би укрепило доверието и справедливостта на вътрешния пазар, чрез осигуряване, наред с другото, на ясна бизнес среда и равнопоставени условия на конкуренция. За ефективното постигане на тази координация трябва да се използват всички необходими средства (например връзки между ИТ платформи или телематични системи или други средства за комуникация);
7. подкрепя оперативната роля на Европейския орган по труда, който ще поеме технически задачи от съществуващите структури съответно ще ги интегрира и доразвие, за да бъдат запълнени установените пропуски в системата и да се създаде полезно взаимодействие;
8. изтъква, че задачите и правомощията би трябвало да бъдат ясно определени, за да може целесъобразно и ефективно да се организират подкрепящи мерки на сътрудничество и да се избегне дублиране на съществуващите структури;
9. обръща внимание, че в предложения обхват на дейностите на Европейския орган по труда е налице широк спектър от национални, регионални и местни практики и правни положения, и подчертава, че мандатът на този орган би трябвало да бъде съвместим с това многообразие и да отчита натрупаните знания;

Критична оценка от гледна точка на целите и задачите на регионите

10. подчертава, че по-специално работници, които работят отвъд националните граници, са уязвима група в Европа, чиито права по-лесно могат да бъдат нарушени поради тяхната мобилност между в изпращащите и приемащите региони;
11. подчертава, че регионалното и местното равнище е непосредствено засегнато от нередности в областта на трансграничната мобилност на работниците, че то е в най-близък контакт с гражданите, а с това и търсещите работа и работодателите, и че мобилността на пазара на труда е до голяма степен осъществявана и осъществима на регионално равнище ⁽¹⁾;
12. отново заявява, че поради тази ключова роля е от основно значение да се предвиди подходящо представителство на местните и регионалните власти в управителния съвет на Европейския орган по труда ⁽²⁾;
13. припомня, че Европейският орган по труда би трябвало да обхваща всички икономически сектори и, за да се отчитат в достатъчна степен различните проблеми, трябва да се гарантира тясно сътрудничество със социалните партньори чрез привличане на секторни и регионални представители в групата на заинтересованите страни;
14. изтъква, че за постигането на целите е важно в действията си Европейският орган по труда да прилага подход, основан на изпълнимост и отчетност, при което трябва да се гарантира в същата степен автономността на националните системи;

Субсидиарност и пропорционалност

15. подчертава, че принципът на субсидиарност трябва да се спазва изцяло на всички етапи на развитие на Европейския орган по труда и че трябва да се зачитат всички национални правомощия по въпроси на трудовата и социалната политика;
16. подчертава, че принципът на пропорционалност трябва да се спазва изцяло, за да се избегнат допълнителни финансови и административни тежести;
17. обръща внимание, че създаването на Европейския орган по труда би трябвало да има за цел укрепване на основните свободи на единния пазар и той би трябвало да работи в подкрепа на националните органи тогава, когато ефективното прилагане на правото на Съюза е затруднено от страна на държавите членки заради национални граници и/или когато регионалните различия не могат да бъдат третирани в достатъчна степен на национално равнище;
18. подчертава, че Европейският орган по труда трябва да зачита евентуалните различни модели и приоритети на пазара на труда. Той не бива в никакъв случай да нарушава автономността на социалните партньори и тяхната централна роля.

⁽¹⁾ Становище на КР относно „Трудовата мобилност и укрепването на EURES“ (CoR 2014-1315).

⁽²⁾ Становище на КР относно „Европейският стълб на социалните права“ (CDR 2868/2016).

19. отбелязва, че това би трябвало да допринесе за подобряването на качеството на мобилността в рамките на съществуващите правомощия и нормативни уредби;

20. обръща внимание, че би могло да се постигне положителен ефект както за изпращащия, така и за приемащия регион чрез по-ефективно трансгранично изпълнение от страна на националните органи, като се очаква повишаване на приходите от данъчни и социално осигурителни вноски, а въздействието върху справедливите условия на труд и конкуренция от голямата правна сигурност и единното правоприлагане би могло да стане осезаемо на местно равнище⁽³⁾;

Допълнителни предложения и допълнителна потребност от регламентиране

21. препоръчва да се предвидят възможности за развитие на Европейския орган по труда на фона на динамичния характер на европейския пазар на труда в контекста на демографските промени и технологичните предизвикателства и при спазване на принципа на субсидиарност и принципа на пропорционалност;

22. смята, че, при обработката на трансгранични случаи трябва да се повиши ангажираността на всички участници с извършването на бързи, ефективни и последователни последващи действия, за да се постигне положително въздействие на регионално и местно равнище;

23. препоръчва, когато става въпрос за отношенията с трети страни и когато е приложимо, органът да надгражда над макрорегионалните стратегии на Съюза, които посредством засилено сътрудничество помагат за справяне с общите предизвикателства в определена географска област, обхващаща държави членки и трети страни, и допринасят за постигането на социално, икономическо и териториално сближаване.

Брюксел, 9 октомври 2018 г.

Председател
на Европейския комитет на регионите
Karl-Heinz LAMBERTZ

⁽³⁾ <https://cor.europa.eu/en/our-work/Documents/Territorial-impact-assessment/TIA-ELA-Labour-Authority-20180704.pdf>