

KOMISSION TÄYTÄNTÖÖNPANOASETUS (EU) 2017/1242,**annettu 10 päivänä heinäkuuta 2017,****Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 1306/2013 soveltamissäännöistä yhdennetyn hallinto- ja valvontajärjestelmän, maaseudun kehittämistoimenpiteiden ja täydentävien ehtojen osalta annetun täytäntöönpanoasetuksen (EU) N:o 809/2014 muuttamisesta**

EUROOPAN KOMISSIO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon yhteisen maatalouspolitiikan rahoituksesta, hallinnoinnista ja seurannasta ja neuvoston asetusten (ETY) N:o 352/78, (EY) N:o 165/94, (EY) N:o 2799/98, (EY) N:o 814/2000, (EY) N:o 1290/2005 ja (EY) N:o 485/2008 kumoamisesta 17 päivänä joulukuuta 2013 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 1306/2013 ⁽¹⁾ ja erityisesti sen 62 artiklan 2 kohdan a ja b alakohdan ja 78 artiklan b ja c alakohdan,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Komission täytäntöönpanoasetuksen (EU) N:o 809/2014 ⁽²⁾ 21 artiklassa vahvistetaan eläintukihakemuksia ja eläimiin liittyvien tukitoimenpiteiden maksupyynnöjä koskevat vaatimukset. Silloin kun lajin tuotantoketju on lyhyt ja eläinten vaihtuvuus suuri, niiden eläinten lukumäärä, joista esitetään Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 1305/2013 ⁽³⁾ 33 artiklassa säädetyn eläintukitoimenpiteen mukainen maksupyyntö, saattaa vaihdella merkittävästi hakuvuoden aikana. Tämä voi johtaa merkittävään eroon eläintukihakemukseen liittyvässä maksupyyntöä ilmoitetun eläinten lukumäärän ja parantuneista hyvinvointiedellytyksistä hyötyvien eläinten lukumäärän välillä. Näin ollen eläintukihakemukseen liittyvässä maksupyyntöä ilmoitettu eläinten lukumäärä on ainoastaan ohjeellinen. Jäsenvaltioiden olisi sen vuoksi sallittava ottaa käyttöön kyseisten lyhyen tuotantoketjun lajin osalta järjestelmä, joka mahdollistaa sen, että tuensaaja voi hakea tukea kaikille jäsenvaltion määrittelemänä päivänä tai ajanjaksona tukeen oikeutetuille eläimille. Sähköisen tietokannan puuttuessa olisi oltava mahdollista vahvistaa eläinten tosiasiallinen lukumäärä teurastustodistusten tai muiden toimivaltaiselle viranomaiselle eläintukihakemuksen jättämispäivän jälkeen toimitettujen todistusasiakirjojen perusteella.
- (2) Valintaperusteiden soveltaminen ei ole pakollista kaikkien toimenpiteiden tai toimityyppien yhteydessä. Niinpä sen tarkastaminen olisi sisällytettävä tukihakemuksia koskeviin hallinnollisiin tarkastuksiin ainoastaan tarvittaessa.
- (3) Kustannusten kohtuullisuuden tarkastaminen tapahtuu erikseen määritellyn arviointijärjestelmän perusteella tukihakemusta koskevien hallinnollisten tarkastusten yhteydessä. Jos kohtuuttomien kustannusten riski on alhainen tai kustannusten sisältöä ei voida määritellä ennen toimen toteuttamista, olisi kuitenkin sovellettava erityisiä sääntöjä.
- (4) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 1303/2013 ⁽⁴⁾ 67 artiklan 1 kohdan mukaisesti tuen määrä voidaan vahvistaa yksikkökustannusten vakiotaulukoiden, kertakorvausten tai kiinteämääraisten korvausten perusteella. Siinä tapauksessa hallinnollisiin tarkastuksiin ei tulisi sisällyttää tuensaajalle aiheutuneiden kustannusten ja hänen suorittamiensa maksujen määrän tarkastamista.

⁽¹⁾ EUVL L 347, 20.12.2013, s. 549.

⁽²⁾ Komission täytäntöönpanoasetus (EU) N:o 809/2014, annettu 17 päivänä heinäkuuta 2014, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 1306/2013 soveltamissäännöistä yhdennetyn hallinto- ja valvontajärjestelmän, maaseudun kehittämistoimenpiteiden ja täydentävien ehtojen osalta (EUVL L 227, 31.7.2014, s. 69).

⁽³⁾ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 1305/2013, annettu 17 päivänä joulukuuta 2013, Euroopan maaseudun kehittämisen maatalousrahaston (maaseuturahasto) tuesta maaseudun kehittämiseen ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 1698/2005 kumoamisesta (EUVL L 347, 20.12.2013, s. 487).

⁽⁴⁾ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 1303/2013, annettu 17 päivänä joulukuuta 2013, Euroopan aluekehitysrahastoa, Euroopan sosiaalirahastoa, koheesiorahastoa, Euroopan maaseudun kehittämisen maatalousrahastoa ja Euroopan meri- ja kalatalousrahastoa koskevista yhteisistä säännöksistä sekä Euroopan aluekehitysrahastoa, Euroopan sosiaalirahastoa, koheesiorahastoa ja Euroopan meri- ja kalatalousrahastoa koskevista yleisistä säännöksistä sekä neuvoston asetuksen (EY) N:o 1083/2006 kumoamisesta (EUVL L 347, 20.12.2013, s. 320).

- (5) Rahoitusvälineisiin sovellettavia tarkastussääntöjä olisi mukautettava, jotta voidaan varmistaa johdonmukaisuus asetuksessa (EU) N:o 1303/2013 ja komission delegoidussa asetuksessa (EU) N:o 480/2014 ⁽¹⁾ säädettyjen hallinnointi- ja valvontasääntöjen kanssa ja ottaa huomioon rahoitusvälineen muodossa myönnetyn tuen erityispiirteet.
- (6) Paikalla tehtävissä tarkastuksissa olisi maksettavien menojen sijasta tarkastettava maksajavirastolle ilmoitettut menot. Koska maksettavat menot voidaan määrittää vasta sen jälkeen kun kaikki tarkastukset on tehty, niiden valitseminen tarkastuksen kohteeksi tekisi tarkastusasteen saavuttamisen epävarmaksi. Paikalla tehtävissä tarkastuksissa tarkastettaviin menoihin ei myöskään tulisi sisällyttää menoja, jotka ovat aiheutuneet maksajavirastolle yksinomaan ennakkojen maksamisesta, koska kyseiset menot eivät vastaa tuensaajalle aiheutuneita menoja. Lisäksi rahoitusvälineisiin liittyvät menot olisi otettava huomioon vähimmäistarkastusasteen saavuttamisen osalta huomioon ainoastaan siinä määrin kuin toimivaltainen viranomainen on tosiasiallisesti tarkastanut ne. Sen varmistamiseksi, että vähimmäistarkastusaste toteutuu kunakin kalenterivuonna, tarkastukset olisi tehtävä täytäntöönpanoasetuksen (EU) N:o 809/2014 9 artiklassa valvontatietojen ja -tilastojen esittämiselle vahvistettuun päivään mennessä.
- (7) Tarpeettomien päällekkäisten tarkastusten välttämiseksi paikalla tehtävien tarkastusten olisi katettava ainoastaan ne tekijät, joille ei ole vielä tehty hallinnollista tarkastusta.
- (8) Täytäntöönpanoasetuksen (EU) N:o 809/2014 48 ja 51 artiklan mukaisesti tarkastuksissa on todennettava muun muassa, täyttyvätkö tukikelpoisuusperusteet, sitoumukset ja muut velvoitteet. Lisäksi edellä mainitun täytäntöönpanoasetuksen 50 artiklan 4 kohdan mukaan paikalla tehtävien tarkastusten kohteeksi joutuvien toimien otoksessa on otettava huomioon tarve tarkastaa asianmukainen valikoima erityyppisiä ja -kokoisia toimia. Sen vuoksi täytäntöönpanoasetuksen (EU) N:o 809/2014 54–59 artiklassa säädetty toimenpidekohtaiset säännökset tarkastusten kohteesta tai tarkastustiheydestä ovat tarpeettomia.
- (9) Paikalla tehtävien tarkastusten kohteeksi valittujen ja niiden ulkopuolelle jätettyjen toimien tasavertaisen kohtelun varmistamiseksi tarkastettujen menojen olisi molemmissa tapauksissa hallinnollisten seuraamusten soveltamiseksi vastattava ilmoitettuja menoja.
- (10) Sen vuoksi täytäntöönpanoasetusta (EU) N:o 809/2014 olisi muutettava.
- (11) Tällä asetuksella tehtyjä muutoksia olisi sovellettava 1 päivänä tammikuuta 2018 tai sen jälkeen alkavia hakuvuusia tai palkkiokausia koskeviin tukihakemuksiin ja maksupyyntöihin. Ottaen huomioon jäsenvaltioiden hakuvuonna 2015 kohtaamat vaikeudet niiden joutuessa mukauttamaan järjestelmänsä täytäntöönpanoasetuksen (EU) N:o 809/2014 13 artiklassa eläintukihakemusten esittämiselle vahvistettuun määräaikaan sekä komission delegoidussa asetuksessa (EU) N:o 640/2014 ⁽²⁾ säädettyyn tukien vähennyksiä ja epäämistä sekä seuraamuksia koskevaan järjestelmään, 1 päivänä tammikuuta 2016 ja sen jälkeen alkavia hakuvuusia koskeviin eläintukihakemuksiin olisi kuitenkin sovellettava säännöstä, jolla sallitaan lyhyen tuotantoketjun lajien eläinten tosiasiallisen lukumäärän vahvistaminen teurastustodistusten tai muiden toimivaltaiselle viranomaiselle eläintukihakemuksen jättämispäivän jälkeen toimitettujen todistusasiakirjojen perusteella.
- (12) Tässä asetuksessa säädetty toimenpiteet ovat maaseudun kehittämiskomitean lausunnon mukaiset,
-
- ⁽¹⁾ Komission delegoitu asetus (EU) N:o 480/2014, annettu 3 päivänä maaliskuuta 2014, Euroopan aluekehitysrahastoa, Euroopan sosiaalirahastoa, koheesiorahastoa, Euroopan maaseudun kehittämisen maatalousrahastoa ja Euroopan meri- ja kalatalousrahastoa koskevista yhteisistä säännöksistä sekä Euroopan aluekehitysrahastoa, Euroopan sosiaalirahastoa, koheesiorahastoa ja Euroopan meri- ja kalatalousrahastoa koskevista yleisistä säännöksistä annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 1303/2013 täydentämisestä (EUVL L 138, 13.5.2014, s. 5).
- ⁽²⁾ Komission delegoitu asetus (EU) N:o 640/2014, annettu 11 päivänä maaliskuuta 2014, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 1306/2013 täydentämisestä yhdenmukaisen hallinto- ja valvontajärjestelmän sekä suoriin tukiin, maaseudun kehittämistukeen ja täydentäviin ehtoihin sovellettavien maksujen epäämis- ja perumisedellytysten sekä hallinnollisten seuraamusten osalta (EUVL L 181, 20.6.2014, s. 48).

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN ASETUKSEN:

1 artikla

Muutetaan täytäntöönpanoasetus (EU) N:o 809/2014 seuraavasti:

1) Lisätään 21 artiklaan 4 a kohta seuraavasti:

”4 a. Jäsenvaltiot voivat sähköisen tietokannan puuttuessa ottaa käyttöön asetuksen (EU) N:o 1305/2013 33 artiklan nojalla tukea saavien lyhyen tuotantoketjun lajien osalta menettelyt, joiden mukaan teurastustodistuksissa tai muussa todistusasiakirjoissa olevia tietoja voidaan käyttää eläintukihakemuksia varten. Mainittujen tietojen on annettava riittävät varmuutta ja käyttöä koskevat takeet tukitoimenpiteen hallinnoimiseksi asianmukaisesti yksittäisten eläinten tasolla.

Ensimmäisessä alakohdassa tarkoitettut menettelyt voivat muodostua järjestelmästä, jonka mukaan tuensaaja hakee tukea kaikista eläimistä, jotka jäsenvaltion määrittelemänä päivänä tai ajanjaksona täyttävät eläimiä koskevassa teurastustodistuksissa tai muussa todistusasiakirjoissa olevien tietojen perusteella tuen saamisen edellytykset.

Siinä tapauksessa jäsenvaltioiden on toteutettava tarvittavat toimenpiteet sen varmistamiseksi, että kyseessä olevaan tukitoimenpiteeseen sovellettavien säännösten mukaisesti toisessa alakohdassa tarkoitettu päivä tai ajanjakso on selvästi määriteltä ja tuensaajan tiedossa.”

2) Muutetaan 48 artikla seuraavasti:

a) Muutetaan 2 kohta seuraavasti:

i) korvataan c alakohta seuraavasti:

”c) valintaperusteiden täyttyminen, jos kyseisiä perusteita sovelletaan;”

ii) korvataan e alakohta seuraavasti:

”e) asetuksen (EU) N:o 1303/2013 67 artiklan 1 kohdan a alakohdassa tarkoitetuista kustannuksista, pois luettuina luontoissuoritukset ja poistot, esitettyjen kustannusten kohtuullisuus. Kustannukset on arvioitava käyttäen soveltuvaa arviointijärjestelmää, kuten viitekustannuksia, erilaisten tarjousten vertailua tai arviointikomiteaa. Sellaisten toimien osalta, joiden tukiprosentti on enintään 30 prosenttia, tai asetuksen (EU) N:o 1305/2013 35 artiklan mukaisesti tuettavien toimien osalta kustannusten kohtuullisuus voidaan tarkastaa maksupyyntöjen hallinnollisten tarkastusten yhteydessä. Sellaisten toimien osalta, joiden tukikelpoiset kustannukset ovat enintään 5 000 euroa, kustannusten kohtuullisuus voidaan todeta hallinto-
viranomaisen ennakoon hyväksymän talousarvioluonnoksen perusteella.”

b) Korvataan 3 kohdan a ja b alakohta seuraavasti:

”a) loppuun saatettu tukitoimi verrattuna toimeen, jota varten tukea koskeva hakemus jätettiin ja tukea myönnettiin;

b) aiheutuneet kustannukset ja suoritettut maksut, lukuun ottamatta tapauksia, joissa sovelletaan asetuksen (EU) N:o 1303/2013 67 artiklan 1 kohdan b, c tai d alakohdassa tarkoitettua muotoa tai keinoa.”

c) Lisätään 6 kohta seuraavasti:

”6. Kun on kyse asetuksen (EU) N:o 1303/2013 38 artiklan 1 kohdan b alakohdassa tarkoitetuista rahoitusvälineistä, tämän artiklan 1–5 kohtaa ei sovelleta rahoitusvälineeseen maksettavaan rahoitusosuuteen eikä lopulliselle tuensaajalle maksettavaan tukeen. Asetuksen (EU) N:o 1306/2013 58 ja 59 artiklaa sekä komission delegoidun asetuksen (EU) N:o 480/2014 (*) 9 artiklaa sovelletaan kuitenkin.

(*) Komission delegoitu asetus (EU) N:o 480/2014, annettu 3 päivänä maaliskuuta 2014, Euroopan aluekehitysrahastoa, Euroopan sosiaalirahastoa, koheesiorahastoa, Euroopan maaseudun kehittämisen maatalousrahastoa ja Euroopan meri- ja kalatalousrahastoa koskevista yhteisistä säännöksistä sekä Euroopan aluekehitysrahastoa, Euroopan sosiaalirahastoa, koheesiorahastoa ja Euroopan meri- ja kalatalousrahastoa koskevista yleisistä säännöksistä annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 1303/2013 täydentämisestä (EUVL L 138, 13.5.2014, s. 5).”

3) Muutetaan 50 artikla seuraavasti:

a) Muutetaan 1 kohta seuraavasti:

i) Korvataan ensimmäinen alakohta seuraavasti:

”Paikalla tehtävissä tarkastuksissa tarkastettavien menojen on edustettava vähintään viittä prosenttia 46 artiklassa tarkoitetuista, Euroopan maaseudun kehittämisen maatalousrahastosta (maaseuturahasto) osarahoitetuista menoista, jotka on ilmoitettu maksajavirastolle kunakin kalenterivuonna ja jotka eivät liity sellaisiin toimiin, joiden osalta on haettu ainoastaan ennakkomaksua.”

ii) lisätään kolmas alakohta seuraavasti:

”Rahoitusvälineiden osalta ensimmäisessä alakohdassa tarkoitetuissa paikalla tehtävissä tarkastuksissa tarkastettavissa menoissa otetaan huomioon ainoastaan lopullisille tuensaajille suoritettut paikalla tehtävän tarkastuksen kohteena olevat maksut.”

b) Korvataan 2 kohdan ensimmäinen alakohta seuraavasti:

”Edellä 1 kohdassa tarkoitettua vähimmäismäärän toteutumisen osalta otetaan huomioon ainoastaan ennen valvontatietojen ja -tilastojen toimittamiselle 9 artiklan mukaisesti asetettua päivää tehdyt tarkastukset.”

4) Muutetaan 51 artikla seuraavasti:

a) Korvataan 1 kohta seuraavasti:

”1. Paikalla tehtävissä tarkastuksissa on tarkastettava, onko toimi toteutettu sovellettavien sääntöjen mukaisesti, ja sen on katettava kaikki tuen myöntämisedellytyksiä koskevat tukikelpoisuusperusteet, sitoumukset ja muut velvoitteet, jotka tarkastuskäynnin ajankohtana on mahdollista tarkastaa ja joille ei ole tehty hallinnollista tarkastusta. Niillä on varmistettava, että toimi täyttää maaseuturahastosta maksettavan tuen saamisen edellytykset.”

b) Lisätään 5 kohta seuraavasti:

”5. Kun on kyse asetuksen (EU) N:o 1303/2013 38 artiklan 1 kohdan b alakohdassa tarkoitetuista rahoitusvälineistä, tämän artiklan 1–4 kohtaa ei sovelleta rahoitusvälineeseen maksettavaan rahoitusosuuteen eikä lopulliselle tuensaajalle maksettavaan tukeen. Asetuksen (EU) N:o 1306/2013 58 ja 59 artiklaa sekä delegoidun asetuksen (EU) N:o 480/2014 9 artiklaa sovelletaan kuitenkin.”

5) Poistetaan 54–59 artikla.

6) Lisätään 60 artiklaan 4 kohta seuraavasti:

”4. Poiketen siitä, mitä 48 artiklan 2 kohdan e alakohdassa säädetään, sellaisten paikallisen toimintaryhmän täytäntöön panemien toimien osalta, jotka kattavat ryhmän yhteisen aihealueen piiriin kuuluvia hankkeita, kustannusten kohtuullisuus voidaan tarkastaa kyseistä hankeryhmää koskevien maksupyyntöjen hallinnollisten tarkastusten yhteydessä.”

7) Muutetaan 61 artikla seuraavasti:

a) Poistetaan 1 kohdan toinen virke;

b) Korvataan 2 kohta seuraavasti:

”2. Toimivaltaisen viranomaisen on varmistettava hallinnollisilla tarkastuksilla ja tarvittaessa välittäjinä toimivien rahoituslaitoksiin ja tuensaajan luo tehtävillä tarkastuskäynneillä, että välittäjänä toimiville rahoituslaitoksille suoritettut maksut ovat unionin lainsäädännön sekä toimivaltaisen viranomaisen ja välittäjänä toimivan rahoituslaitoksen välillä tehdyn sopimuksen mukaisia.”

8) Korvataan 63 artiklan 2 kohta seuraavasti:

”2. Edellä 1 kohdassa tarkoitettua hallinnollista seuraamusta on soveltuvin osin sovellettava menoihin, jotka 49 artiklassa tarkoitetuissa paikalla tehdyissä tarkastuksissa todetun perusteella eivät ole tukikelpoisia.”

2 artikla

Tämä asetus tulee voimaan seitsemäntenä päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Sitä sovelletaan 1 päivänä tammikuuta 2018 tai sen jälkeen alkavia hakuvuusia tai palkkiokausia koskeviin tukihakemuksiin ja maksupyyntöihin.

Asetuksen 1 artiklan 1 kohtaa sovelletaan kuitenkin 1 päivänä tammikuuta 2016 tai sen jälkeen alkavia hakuvuusia koskeviin eläintukihakemuksiin liittyviin maksupyyntöihin.

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan kaikissa jäsenvaltioissa.

Tehty Brysselissä 10 päivänä heinäkuuta 2017.

Komission puolesta

Puheenjohtaja

Jean-Claude JUNCKER
