

REGULAMENTUL DE PUNERE ÎN APLICARE (UE) 2017/1242 AL COMISIEI**din 10 iulie 2017**

de modificare a Regulamentului de punere în aplicare (UE) nr. 809/2014 de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (UE) nr. 1306/2013 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește sistemul integrat de administrare și control, măsurile de dezvoltare rurală și ecocondiționalitatea

COMISIA EUROPEANĂ,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Regulamentul (UE) nr. 1306/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 privind finanțarea, gestionarea și monitorizarea politicii agricole comune și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 352/78, (CE) nr. 165/94, (CE) nr. 2799/98, (CE) nr. 814/2000, (CE) nr. 1290/2005 și (CE) nr. 485/2008 ale Consiliului ⁽¹⁾, în special articolul 62 alineatul (2) literele (a) și (b) și articolul 78 literele (b) și (c),

întrucât:

- (1) Articolul 21 din Regulamentul de punere în aplicare (UE) nr. 809/2014 al Comisiei ⁽²⁾ stabilește cerințele aferente cererilor de ajutor pentru animale și cererilor de plată în cadrul măsurilor de sprijin pentru animale. În cazul speciilor cu ciclu de producție scurt, cu o rată ridicată de rotație a animalelor, numărul animalelor în privința cărora se depune o cerere de plată pentru animale în cadrul măsurii prevăzute la articolul 33 din Regulamentul (UE) nr. 1305/2013 al Parlamentului European și al Consiliului ⁽³⁾ se poate modifica semnificativ în cursul anului de cerere. Acest lucru ar putea duce la o diferență considerabilă între numărul animalelor declarate în cererea de plată pentru animale și numărul animalelor care vor beneficia în cele din urmă de condiții superioare de bunăstare. În consecință, numărul animalelor declarate în cererea de plată pentru animale este doar orientativ. Prin urmare, în ceea ce privește respectivele specii cu ciclu de producție scurt, statele membre ar trebui să poată stabili un sistem care să îi permită beneficiarului să solicite sprijin pentru toate animalele care sunt eligibile pentru sprijin la o dată sau în timpul unei perioade care urmează a fi stabilită de statul membru. În absența unei baze de date electronice, ar trebui să fie posibilă stabilirea numărului real de animale pe baza certificatelor de sacrificare sau a altor documente justificative prezentate autorității competente după data depunerii cererii de plată pentru animale.
- (2) Aplicarea criteriilor de selecție nu este obligatorie pentru toate măsurile sau pentru toate tipurile de operațiuni. Prin urmare, controalele administrative efectuate în ceea ce privește cererile de sprijin ar trebui să includă numai verificarea elementului respectiv, dacă este necesar.
- (3) Verificarea caracterului rezonabil al costurilor se realizează în etapa controalelor administrative privind cererile de sprijin și pe baza unui sistem de evaluare definit. Cu toate acestea, ar trebui să se aplice norme specifice atunci când riscul de costuri nerezonabile este scăzut sau când componența costurilor nu poate fi definită înainte de punerea în aplicare a operațiunii.
- (4) În conformitate cu articolul 67 alineatul (1) din Regulamentul (UE) nr. 1303/2013 al Parlamentului European și al Consiliului ⁽⁴⁾, cuantumul sprijinului poate fi stabilit pe baza baremelor standard pentru costurile unitare, a sumelor forfetare sau a ratelor forfetare. În astfel de cazuri, controalele administrative nu ar trebui să includă verificarea cuantumului costurilor suportate și al plăților efectuate de beneficiar.

⁽¹⁾ JO L 347, 20.12.2013, p. 549.

⁽²⁾ Regulamentul de punere în aplicare (UE) nr. 809/2014 al Comisiei din 17 iulie 2014 de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (UE) nr. 1306/2013 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește sistemul integrat de administrare și control, măsurile de dezvoltare rurală și ecocondiționalitatea (JO L 227, 31.7.2014, p. 69).

⁽³⁾ Regulamentul (UE) nr. 1305/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 privind sprijinul pentru dezvoltare rurală acordat din Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1698/2005 al Consiliului (JO L 347, 20.12.2013, p. 487).

⁽⁴⁾ Regulamentul (UE) nr. 1303/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, precum și de stabilire a unor dispoziții generale privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1083/2006 al Consiliului (JO L 347, 20.12.2013, p. 320).

- (5) Normele privind controalele care se aplică instrumentelor financiare ar trebui adaptate pentru a se asigura coerența cu normele privind gestiunea și controlul prevăzute în Regulamentul (UE) nr. 1303/2013 și în Regulamentul delegat (UE) nr. 480/2014 al Comisiei ⁽¹⁾ și ar trebui să ia în considerare particularitățile sprijinului acordat sub forma unui instrument financiar.
- (6) Cheltuielile care fac obiectul controalelor la fața locului nu ar trebui să reprezinte cheltuielile care trebuie plătite, ci cheltuielile declarate agenției de plăți. Întrucât cheltuielile care trebuie plătite pot fi determinate numai după încheierea tuturor controalelor, efectuarea controalelor pe baza cheltuielilor respective ar putea face ca atingerea ratei de control să fie imprevizibilă. În plus, cheltuielile care fac obiectul controalelor la fața locului nu ar trebui să includă cheltuielile efectuate de agenția de plăți strict pentru plățile anticipate, întrucât cheltuielile respective nu corespund cu cele suportate de beneficiar. De asemenea, cheltuielile legate de instrumente financiare ar trebui luate în considerare pentru atingerea ratei minime de control numai în măsura în care acestea sunt verificate efectiv de autoritatea competentă. Pentru a se asigura atingerea ratei minime de control în fiecare an calendaristic, controalele ar trebui efectuate până la data prevăzută pentru depunerea datelor de control și a statisticilor de control prevăzute la articolul 9 din Regulamentul de punere în aplicare (UE) nr. 809/2014.
- (7) Pentru ca numărul controalelor să nu se dubleze în mod inutil, controalele la fața locului ar trebui să acopere doar elementele care nu au făcut încă obiectul controalelor administrative.
- (8) În conformitate cu articolele 48 și 51 din Regulamentul de punere în aplicare (UE) nr. 809/2014, controalele trebuie să verifice respectarea, printre altele, a criteriilor de eligibilitate, a angajamentelor și a altor obligații. În plus, în conformitate cu articolul 50 alineatul (4) litera (a) din respectivul regulament de punere în aplicare, eșantionul operațiunilor care trebuie controlate la fața locului trebuie să țină seama de necesitatea de a controla operațiuni de tipuri și dimensiuni suficient de variate. Dispozițiile specifice măsurilor privind subiectul în cauză sau intensitatea controalelor prevăzute la articolele 54-59 din Regulamentul de punere în aplicare (UE) nr. 809/2014 nu sunt, așadar, necesare.
- (9) În ceea ce privește sancțiunile administrative, pentru a se asigura tratamentul egal al operațiunilor selectate și al operațiunilor neselectate pentru a face obiectul controalelor la fața locului, cheltuielile verificate ar trebui să fie, în ambele cazuri, cheltuielile declarate.
- (10) Prin urmare, Regulamentul de punere în aplicare (UE) nr. 809/2014 ar trebui modificat în consecință.
- (11) Modificările aduse regulamentului menționat ar trebui să se aplice cererilor de sprijin sau cererilor de plată referitoare la anii de cerere sau la perioadele de primă care încep de la 1 ianuarie 2018. Cu toate acestea, având în vedere dificultățile întâmpinate în anul de cerere 2015 de către statele membre care au trebuit să își adapteze sistemele la termenul de depunere a cererilor de plată pentru animale prevăzut la articolul 13 din Regulamentul de punere în aplicare (UE) nr. 809/2014, precum și la sistemul de reduceri, excluderi și sancțiuni prevăzut în Regulamentul delegat (UE) nr. 640/2014 al Comisiei ⁽²⁾, prevederea care permite stabilirea numărului real de animale din speciile cu ciclu de producție scurt pe baza certificatelor de sacrificare sau a altor documente justificative prezentate autorității competente după depunerea cererii de plată pentru animale ar trebui să se aplice cererilor de plată pentru animale aferente anilor de cerere care încep de la 1 ianuarie 2016.
- (12) Măsurile prevăzute în prezentul regulament sunt conforme cu avizul Comitetului pentru dezvoltare rurală,

⁽¹⁾ Regulamentul delegat (UE) nr. 480/2014 al Comisiei din 3 martie 2014 de completare a Regulamentului (UE) nr. 1303/2013 al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, precum și de stabilire a unor dispoziții generale privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime (JO L 138, 13.5.2014, p. 5).

⁽²⁾ Regulamentul delegat (UE) nr. 640/2014 al Comisiei din 11 martie 2014 de completare a Regulamentului (UE) nr. 1306/2013 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește Sistemul Integrat de Administrare și Control și condițiile pentru refuzarea sau retragerea plăților și pentru sancțiunile administrative aplicabile în cazul plăților directe, al sprijinului pentru dezvoltare rurală și al ecocondiționalității (JO L 181, 20.6.2014, p. 48).

ADOPTĂ PREZENTUL REGULAMENT:

Articolul 1

Regulamentul de punere în aplicare (UE) nr. 809/2014 se modifică după cum urmează:

1. La articolul 21, se introduce următorul alineat (4a):

„(4a) În cazul speciilor cu ciclu de producție scurt care beneficiază de sprijin în temeiul articolului 33 din Regulamentul (UE) nr. 1305/2013, statele membre pot, în absența unei baze de date electronice, să instituie proceduri prin care se utilizează datele existente în certificatele de sacrificare sau în alte documente justificative în scopul cererii de plată pentru animale. Datele respective oferă nivelul de garanție și de punere în aplicare necesar pentru gestionarea corespunzătoare, la nivelul fiecărui animal, a măsurii de sprijin în cauză.

Procedurile menționate la primul paragraf pot consta într-un sistem care să îi permită beneficiarului să solicite sprijin pentru toate animalele care, la o dată sau în timpul unei perioade care urmează a fi stabilită de statul membru, sunt eligibile pentru sprijin pe baza datelor existente în certificatele de sacrificare sau în alte documente justificative.

În acest caz, statele membre iau măsurile necesare pentru a garanta că, în conformitate cu dispozițiile aplicabile măsurii de sprijin în cauză, data sau perioada menționată la al doilea paragraf este clar stabilită și adusă la cunoștința beneficiarului.”

2. Articolul 48 se modifică după cum urmează:

(a) alineatul (2) se modifică după cum urmează:

(i) litera (c) se înlocuiește cu următorul text:

„(c) respectarea criteriilor de selecție, în cazul în care acestea se aplică;”;

(ii) litera (e) se înlocuiește cu următorul text:

„(e) în ceea ce privește costurile menționate la articolul 67 alineatul (1) litera (a) din Regulamentul (UE) nr. 1303/2013, cu excepția contribuțiilor în natură și a deprecierilor, o verificare a caracterului rezonabil al costurilor prezentate. Costurile trebuie evaluate utilizând un sistem de evaluare adecvat, precum costuri de referință, o comparație a diferitelor oferte sau un comitet de evaluare. În cazul operațiunilor care beneficiază de o rată de sprijin de până la 30 % sau în cazul operațiunilor care beneficiază de sprijin în temeiul articolului 35 din Regulamentul (UE) nr. 1305/2013, verificarea caracterului rezonabil al costurilor poate fi efectuată în etapa controalelor administrative privind cererile de plată. În cazul operațiunilor cu costuri eligibile de până la 5 000 EUR, caracterul rezonabil al costurilor poate fi stabilit prin intermediul unui proiect de buget convenit *ex ante* de autoritatea de management.”;

(b) la alineatul (3), literele (a) și (b) se înlocuiesc cu următorul text:

„(a) operațiunea încheiată, prin compararea acesteia cu operațiunea pentru care a fost acordat sprijinul;

(b) costurile suportate și plățile efectuate, cu excepția cazului în care se aplică o formă sau o metodă menționată la articolul 67 alineatul (1) literele (b), (c) sau (d) din Regulamentul (UE) nr. 1303/2013.”;

(c) se adaugă următorul alineat (6):

„(6) În ceea ce privește instrumentele financiare menționate la articolul 38 alineatul (1) litera (b) din Regulamentul (UE) nr. 1303/2013, alineatele (1)-(5) din prezentul articol nu se aplică nici contribuției la instrumentul financiar, nici sprijinului acordat beneficiarului final. Totuși, se aplică articolele 58 și 59 din Regulamentul (UE) nr. 1306/2013 și articolul 9 din Regulamentul delegat (UE) nr. 480/2014 al Comisiei (*).

(*) Regulamentul delegat (UE) nr. 480/2014 al Comisiei din 3 martie 2014 de completare a Regulamentului (UE) nr. 1303/2013 al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, precum și de stabilire a unor dispoziții generale privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime (JO L 138, 13.5.2014, p. 5).”

3. Articolul 50 se modifică după cum urmează:

(a) alineatul (1) se modifică după cum urmează:

(i) primul paragraf se înlocuiește cu următorul text:

„Cheltuielile care fac obiectul controalelor la fața locului reprezintă cel puțin 5 % din cheltuielile menționate la articolul 46 și cofinanțate de Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) care trebuie declarate agenției de plăți în fiecare an calendaristic și care nu vizează operațiuni în cazul cărora s-au solicitat numai plăți anticipate.”;

(ii) se adaugă paragraful al treilea, după cum urmează:

„În ceea ce privește instrumentele financiare, numai plățile efectuate beneficiarilor finali care fac obiectul controalelor la fața locului sunt luate în considerare la calcularea cheltuielilor aferente controalelor la fața locului menționate la primul paragraf.”;

(b) la alineatul (2), primul paragraf se înlocuiește cu următorul text:

„Numai controalele efectuate până la data prevăzută pentru transmiterea datelor de control și a statisticilor de control în conformitate cu articolul 9 se iau în considerare pentru atingerea nivelului minim menționat la alineatul (1).”

4. Articolul 51 se modifică după cum urmează:

(a) alineatul (1) se înlocuiește cu următorul text:

„(1) Controalele la fața locului verifică dacă operațiunea a fost pusă în aplicare în conformitate cu normele aplicabile și vizează toate criteriile de eligibilitate, angajamentele și alte obligații privind condițiile de acordare a sprijinului care pot fi verificate la momentul vizitei și care nu au făcut obiectul unor controale administrative. Controalele garantează că operațiunea este eligibilă pentru un sprijin din FEADR.”;

(b) se adaugă următorul alineat (5):

„(5) În ceea ce privește instrumentele financiare menționate la articolul 38 alineatul (1) litera (b) din Regulamentul (UE) nr. 1303/2013, alineatele (1)-(4) din prezentul articol nu se aplică nici contribuției la instrumentul financiar, nici sprijinului acordat beneficiarului final. Totuși, se aplică articolele 58 și 59 din Regulamentul (UE) nr. 1306/2013 și articolul 9 din Regulamentul delegat (UE) nr. 480/2014.”

5. Articolele 54-59 se elimină.

6. La articolul 60, se adaugă următorul alineat (4):

„(4) Prin derogare de la articolul 48 alineatul (2) litera (e), în privința operațiunilor care au fost puse în aplicare de un grup de acțiune locală și care acoperă un grup de proiecte în cadrul unei teme comune, verificarea caracterului rezonabil al costurilor poate fi efectuată în etapa controalelor administrative privind cererile de plată care vizează respectivul grup de proiecte.”

7. Articolul 61 se modifică după cum urmează:

(a) la alineatul (1), a doua teză se elimină;

(b) alineatul (2) se înlocuiește cu următorul text:

„(2) Autoritatea competentă se asigură, prin controale administrative și, dacă este necesar, prin vizite *in situ* la instituțiile financiare intermediare și la beneficiar, că plățile către instituțiile financiare intermediare sunt efectuate în conformitate cu legislația Uniunii și cu acordul încheiat între autoritatea competentă și instituția financiară intermediară.”

8. La articolul 63, alineatul (2) se înlocuiește cu următorul text:

„(2) Sancțiunea administrativă menționată la alineatul (1) se aplică *mutatis mutandis* cheltuielilor neeligibile identificate în urma controalelor la fața locului menționate la articolul 49.”

Articolul 2

Prezentul regulament intră în vigoare în a șaptea zi de la data publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Se aplică cererilor de sprijin sau cererilor de plată referitoare la anii de cerere sau la perioadele de primă care încep de la 1 ianuarie 2018.

Cu toate acestea, articolul 1 punctul 1 se aplică cererilor de plată referitoare la anii de cerere care încep de la 1 ianuarie 2016.

Prezentul regulament este obligatoriu în toate elementele sale și se aplică direct în toate statele membre.

Adoptat la Bruxelles, 10 iulie 2017.

Pentru Comisie
Președintele
Jean-Claude JUNKER
